

ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ
заместителя председателя Казахстанского отраслевого профсоюза
работников образования и науки В.Ф. Беженарова на заседании
Отраслевого Совета Профсоюза 23 февраля 2022 года
«Об итогах работы по выполнению Программы деятельности
Профсоюза на 2019-2024 годы в части защиты прав и законных
интересов работников отрасли»

Уважаемые члены Совета!

Слайды №1 (Заставка)

Участие в нормотворчестве.

Одной из задач, поставленных перед профсоюзными органами Программой деятельности Профсоюза, утвержденной последним съездом, является задача по участию в совершенствовании и развитии нормативной правовой базы социально-трудовой сферы. В прошедшем году мы с коллегами из других отраслевых союзов в составе рабочей группы Федерации профсоюзов и на площадке Министерства труда и социальной защиты населения РК работали над проектами Законов РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам труда», «О профессиональных квалификациях». Работа здесь не закончена. Что касается первого законодательного, то работа над ним в соответствии с планом завершается в апреле месяце, по второму до истечения первого полугодия. В общей сложности нами подготовлено и внесено свыше 30 предложений, большинство из которых вошло в проекты.

С учетом наших предложений доработаны, а также приняты, такие подзаконные отраслевые нормативные правовые акты, как «Правила исчисления заработной платы педагогов государственных организаций», «Правила и условия проведения аттестации педагогов», «Правила назначения на должности, освобождения от должностей первых руководителей и педагогов государственных организаций образования», «Правила проведения ротации первых руководителей государственных организаций образования».

Через участие в работе над указанными документами нам удалось частично решить поставленные цели в части защиты интересов работников. Тем не менее, практическое применение норм этих актов показывает, что сделано, далеко не все. В ближайшей перспективе нам необходимо с помощью членских организаций подготовить пакет предложений по их совершенствованию.

Социальное партнерство

1 февраля 2021 года подписано Отраслевое соглашение о социальном партнерстве по установлению условий труда, занятости и социальных гарантий для работников сферы образования и науки на отраслевом уровне на 2021-2023 годы. Особенностью данного соглашения является то, что на

стороне представителей работодателей впервые выступили отраслевые профессиональные организации.

Слайды №2

В 2021 году заключено **18 региональный отраслевых соглашений**, обеспечивших полный охват работников отрасли на областном, городов республиканского значения и столицы уровнях с учетом того, что в городе Алматы и в Восточно-Казахстанской области подписанные соглашения распространены на 2 членские организации.

Практически во всех без исключения профорганизаций районного (городов областного значения) уровня заключены и действуют соглашения о социальном партнерстве. Число таких соглашений в прошедшем году составило – **206**.

Слайд №3

Что касается содержания актов социального партнерства, то в соглашениях всех уровней вошли положения, улучшающие условия труда работников по сравнению с действующим законодательством, создающие определенный набор социальных гарантий, усиливающих позицию профсоюза в вопросах трудовых отношений. Повышающие эффективность социального партнерства. Это сокращенная продолжительность рабочего времени, максимальные значения доплат и надбавок, оплата за счет средств работодателя санитарно-гигиенического обучения, выплаты компенсационного характера при дистанционной работе и многое другое.

Хочу обратить внимание членов Совета на то обстоятельство, что проводимые органами власти мероприятия по реализации Закона РК «О государственно-частном партнерстве» в части коммерциализации объектов образования несут в себе угрозу лишения работников некоторых гарантий. В этой связи нам необходимо не только выработать алгоритм действий по противодействию самому процессу, но и обеспечить своевременное проведение переговоров и внесение соответствующих изменений и дополнений в акты социального партнерства.

Следует отметить в этой связи внесение в редакцию региональных отраслевых соглашений Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Павлодарской областей, города Нур-Султан условия по сохранению за работниками права на выплату пособия для оздоровления к отпуску работникам при реорганизации учреждений и казенных предприятий в иные организационно-правовые формы.

В профсоюзе сформировано **8367** первичных организаций, по состоянию на 1 января текущего года коллективные договоры заключены в **8365** из них. В **5** не проведены переговоры по заключению договоров по различным причинам.

Действие коллективных договоров распространено на **545 559** членов профсоюза.

Важнейшим элементом коллективного договора является стоимость социального пакета. Согласно отчетным данным членских организаций суммарные затраты работодателей на выполнение обязательств коллективного договора в отчетном году составила - **4 118 366408** тенге. Цифра выглядит достойно. Но достоверность этого показателя вызывает серьезные сомнения. Нам следует разработать методику расчетов социального пакета, так как в отдельных случаях сюда закладываются плановые бюджетные расходы общего характера.

В частности, Актыбинская областная организация включает в состав обязательств работодателя **1 975 772 800 тенге** для создания благоприятных условий труда работникам посредством проведения капитального и текущего ремонта зданий и сооружений. С учетом существующей системы бюджетного финансирования очевидно, что такие расходы работодателей обеспечиваются не посредством ведения переговоров.

Такие примеры не единичны.

Уважаемые коллеги! Нам следует серьезно поработать над преодолением застаревшей болезни – стремлением приукрасить действительность, замалчивать недостатки. Проблему можно эффективно решить только тогда, когда мы её четко для себя обозначим.

Хочу обратить внимание членов Совета на еще один острый момент. Недостаточно разработать и подписать хороший коллективный договор или соглашение. Еще важнее – добиться выполнения их условий. Если по первой позиции у нас дела обстоят не плохо, то по второй всё не так благополучно.

В своей повседневной работе мы сталкиваемся с тем, что большинство работников отрасли мало осведомлены о существовании актов социального партнерства и практически ничего не знают о том, какие преимущества они им дают. Это свидетельствует об отсутствии системной работы по информированию работников. Кроме того, мы с вами не обеспечиваем необходимый контроль за выполнением условий соглашений и коллективных договоров. Подтверждением этого заключения является тот факт, что за весь прошедший год в отрасли по республике ни один работодатель не подвергся административному взысканию по этой позиции, хотя всем известно, что обязательства по соглашениям и коллективным договорам не выполняются повсеместно.

Правовая защита членов профессионального союза

Слайд №4.

Программным документом Съезда Профсоюза на 2019-2024 годы в качестве приоритетного направления обозначена правовая защита трудящихся отрасли. Очевидным является то, что в современных условиях решение стоящих перед нами задач без квалифицированной юридической поддержки невозможно. Мы с вами проделали немалую работу по формированию правовой службы с единым методическим управлением.

Число профсоюзных юристов в прошедшем году выросло до **41 человек**. Увеличение по сравнению с предыдущим годом составило **5**

штатных единицы. Однако следует отметить, что несмотря на отмеченную очевидность, ряд членских организаций в силу непонятных причин не торопится усиливать правовую составляющую. Речь не идет о раздувании штатов, в чем нас достаточно часто обвиняют, мы говорим о том, что из всех видов получаемой работниками помощи самыми востребованными являются консультационная помощь, правовое обучение, юридическое сопровождение процедур защиты прав.

Уважаемые члены Совета! Одним из способов защиты работников является надлежаще поставленная **работа с обращениями**. Реакция на поступившие жалобы и заявление позволяет не только оперативно реагировать на нарушения трудового законодательства, но и обеспечивать анализ структуры этих нарушений. За отчетный год рассмотрено всего – **28529** обращений членов профсоюза. Наибольшее количество обращений связано с оплатой труда - **12 665**, невыполнением условий трудовых и коллективных договоров - **2 634**.

Слайды №5, 6

Одним из основных показателей, характеризующих эффективность правовой службы, являются **консультационные услуги**. В истекшем году общее количество бесплатных консультаций по сравнению с предыдущим годом выросло почти в два раза и составило **21 141**. Широко используется новая форма работы – групповые консультации посредством видеосвязи.

Профсоюзными юристами оказана помощь работникам в рассмотрении индивидуальных трудовых споров в согласительных комиссиях - в **101** случае, в судах – **47**.

Одной из наиболее эффективной и значимой формой правовой защиты остается **общественный контроль за исполнением работодателями трудового законодательства**. В истекшем 2021 году в рамках общественного контроля за исполнением трудового законодательства проведено **1 730** проверок, в ходе которых выявлено **2 797** нарушений трудового законодательства. Из них – **783** в части оплаты труда, **798** - по оформлению трудовых отношений и **363** – по режиму рабочего времени и времени отдыха. При содействии правовой службы членских организаций и Отраслевого Совета восстановлено на работе **17** незаконно уволенных работников.

Слайды №7, 8

Необходимо отметить, что, несмотря на целый ряд ранее принятых по общественному контролю решений руководящих органов, кардинальных мер по его активизации в отдельных регионах не наблюдается. Очевидно, что не все руководители членских организаций Профсоюза понимают, какой «удивительный», не побоюсь этого слова, инструмент воздействия на работодателей дает нам трудовое законодательство. Реализуя это право, мы получаем возможность, своевременно выявить нарушения, оперативно восстановить нарушенное право работника, оказать помощь представителю работодателя в грамотном выстраивании трудовых отношений. Пользуясь в полной мере правом осуществления контроля, мы имеем возможность существенно поднять значимость соглашений и коллективных договоров.

Слайды №9, 10

Полагаю, что комментировать здесь нечего. Хочу лишь заметить, что там, где есть квалифицированная правовая служба, где системно осуществляется общественный контроль, достаточно редко возникают трудовые споры, наблюдается более высокий уровень делового сотрудничества с работодателями, работники реже обращаются в различные инстанции за защитой нарушенного права.

Слайды №11

Неотъемлемой частью профилактической работы по предупреждению нарушений прав трудящихся является **правовое обучение** профактива, представителей работодателей и других категорий слушателей.

Справедливости ради хочу отметить, что в этом направлении мы с вами сделали многое. Правовая служба органично вписалась в общую систему профсоюзного обучения, правовая тематика присутствует в планах обучения всех школ профсоюзного обучения и постоянно действующих семинаров, развивается такое направление, как целевое обучение кадровых работников, членов согласительных комиссий и др.

Прочно вошли в повседневную практику вебинары, онлайн-семинары и прочие современные формы обучения.

Мы четко осознаем, что львиную долю нарушений трудового законодательства составляют нарушения, допущенные не из-за злонамеренности работодателей, а по причине их правовой неосведомленности. Исходя из этой данности, нам следует сконцентрироваться не только на обучении профактива, но взять на себя задачу по обучению руководителей организаций отрасли. Такая практика имеется. В частности, на системной основе проводится обучение руководителей в Жамбылской, Павлодарской областях, в городе Нур-Султан.

Особого внимания требует к себе обучение членов согласительных комиссий. Трудовое законодательство обязало их систематически обучаться,

но не установило, кто их должен обучать. Желающих, конечно, много. Но все вызываются обучать за деньги. Мы внесли предложение о внесении в Трудовой кодекс нормы в части возложения этой обязанности на работодателей. Однако пока этого не случилось, нам нужно взять эту миссию на себя.

Это очень важно. Необходимо поднять значимость этого института, обеспечить квалифицированное разбирательство по индивидуальным трудовым спорам. А значит, необходимо вооружить членов согласительных комиссий минимумом необходимых знаний.

Отраслевой Совет провел серию семинаров этой направленности с членами комиссий Акмолинской, Актюбинской, Западно-Казахстанской областей. Мы эту работу продолжим, но обучать десятки тысяч человек необходимо на местах. В этих целях следует во всех без исключения регионах создавать постоянно действующие семинары для членов согласительных комиссий. Методические разработки аппарат Отраслевого Совета подготовит.

Слайд №12

Из поля зрения профсоюзных органов не должны выпадать **вопросы безопасности и охраны труда.**

Работу по этому направлению необходимо строить в строгом соответствии с Системой отраслевого управления охраной труда, утвержденной Отраслевой комиссией по социальному партнерству.

По состоянию на 1 января 2022 года в организациях отрасли действуют **8 363** производственных советов по безопасности и охране труда.

Количественный состав технических инспекторов в отрасли составляет – **8 367** чел., что больше на **266** больше, чем в предыдущем году.

Техническими инспекторами проведено **3825** проверок по условиям труда, в том числе по инициативе производственных советов – **2786**, по инициативе работников – **302. 737** проверок проведено в составе мобильных групп государственных уполномоченных органов и управления образования.

В период острой фазы распространения проводился повсеместно мониторинг по соблюдению санитарно-эпидемиологических требований профилактики заражения COVID-19.

Активизирована работа по обучению работников правилам безопасности и охраны труда. Передовые позиции в этом направлении занимают членские организации городов Нур-Султан, Алматы, Акмолинской, Актюбинской, Жамбылской, Мангистауской, Павлодарской областей.

Статус регулярно проводимого получил республиканский смотр-конкурс среди структур Профсоюза на лучшую организацию безопасности и охраны труда.

Слайд №13

Результатом проведенной работы стало общее снижение в отрасли с 10 до 8 случаев показателя травматизма.

Между тем, выросло число пострадавших в результате производственных травм с тяжелым исходом с 3 до 5, с летальным исходом от 0 до 1. В Жамбылской области на рабочем месте вследствие нарушений правил безопасности погиб электрик колледжа.

На Съезде Профсоюза, на заседаниях Совета мы неоднократно поднимали вопрос об оплате работодателями обязательных периодических медицинских осмотров работников. Мне сегодня достаточно неудобно касаться этой темы, но мы должны наконец поставить здесь точку. Добиться выполнения норм закона по этой позиции – дело нашей чести.

Уважаемые члены Совета!

В своем выступлении я, конечно же, не мог по причине ограниченного времени детально осветить итоги работы Профсоюза по затронутой тематике и обозначить весь круг существующих недостатков и упущений. Полагаю, что ознакомившись с итоговой статистикой, Вы сделаете правильный вывод. На мой взгляд, нам необходимо в срочном порядке перестраивать свою работу, нацеливая каждое наше действие на конкретный результат. Деятельность профсоюза должна быть транспарентна и понятна работникам, а главное, - должна надежно защищать их права и законные интересы.

Спасибо за внимание!