

Информация об итогах правозащитной работы Казахстанского отраслевого профессионального союза работников просвещения, науки и высшего образования в 2022 году

В 2022 году правозащитная работа осуществлялась в соответствии с Программой деятельности Казахстанского отраслевого профсоюза работников просвещения, науки и высшего образования (далее – Профсоюз) на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением XIV Съезда от 9 октября 2019 года. Концепцией развития Казахстанского отраслевого профсоюза работников образования и науки «Жаңа Қазақстан – Жаңа кәсіподақ».

На 1 января 2023 года число профсоюзных юристов выросло по сравнению с 2021 годом на **4** единицы (*Абай – 1, Астана – 1 и Караганды – 2*) и составило **45** человек.

Одним из способов защиты работников является надлежаще поставленная **работа с обращениями и консультационные услуги**. За отчетный год рассмотрено всего – **37 662** (*28 529 в 2021 году*) обращений членов профсоюза, в том числе поступившие обращения по электронной почте. Наибольшее количество обращений связано с оплатой труда – **16 733**, невыполнением условий трудовых и коллективных договоров – **1059**.

В истекшем году общее количество бесплатных консультаций составило **32 399**, что на **53%** выросло по сравнению с предыдущим годом. Широко используется такая форма работы, как групповые консультации посредством видеосвязи.

Профсоюзными юристами оказана правовая помощь работникам в рассмотрении индивидуальных трудовых споров в согласительных комиссиях – **394**, в судах – **33**.

Трудовым кодексом Республики Казахстан профсоюзам предоставлено право на осуществление общественного контроля за соблюдением трудового законодательства.

Общественный контроль остается наиболее эффективной и значимой формой правовой защиты. В истекшем 2022 году в рамках общественного контроля за исполнением трудового законодательства проведено **2 358** проверок, что больше на **618** проверок по сравнению с прошлым годом. В ходе проведения контроля выявлено **4 509** нарушений трудового законодательства. Из них – **1 425** в части оплаты труда, **1 237** – по оформлению трудовых отношений и **448** – по режиму рабочего времени и времени отдыха. При содействии профсоюзных правовых инспекторов труда членских организаций и Центрального комитета восстановлено на работе **17** незаконно уволенных работников.

В структуре выявленных нарушений наибольшее количество занимают нарушения по оплате труда – **31,6 %** и оформлению трудовых отношений – **27,4%** от общего количества выявленных нарушений. Согласно данным отчета наблюдается активизация работы по осуществлению общественного контроля по сравнению с прошлым годом в отдельных регионах, таких как

Акмолинская (180/76 количество проверок), Жамбылская (661/336), Атырауская (105/87), Павлодарская (206/73) областные организации, городские организации Астана (64/17) и Устаз (16/3).

Наибольший процент охвата организаций по проведению общественного контроля приходится на долю Жамбылской – **79,7%** (661/829), Актюбинской – **42,1%** (255/606), Карагандинской – **41,5%** (201/484), Улытау – **40,1%** (93/232), Павлодарской – **35,2%** (206/585) областей.

Следует отметить, что по данным отчетов остается низким охват общественного контроля в Костанайской (-1%), Абай, Жетысуской, Туркестанской (-5%) областях и в Алматинской городской организации «Ұстаз» (-3%).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что отдельные членские организации не в полной мере используют свое право на осуществление общественного контроля за соблюдением трудового законодательства для предупреждения и пресечения нарушений трудовых прав работников отрасли.

Одним из основных качественных показателей, характеризующих эффективность деятельности правовой службы, является **сумма** возвращенных денежных средств незаконно удержанных или невыплаченных членам профсоюза, которая составила в отчетном году **1 177 021 269 тенге**.

Наиболее значительные суммы возвращены работникам в областных организациях профсоюза: Жамбылской – **333 115 650 тенге** или 28,3%, Павлодарской – **323 754 023 тенге** или 27,5%, Акмолинской – **71 412 434 тенге** или 6,07% и Кызылординской – **62 107 000 тенге** или 5,7% областей.

Экономический эффект в целом на 1-го работающего члена профсоюза составил в отчетном году – **2 223,5 тенге**. В разрезе регионов наибольший эффект достигнут в организациях Павлодарской – **9 306 тенге**, Мангистауской – **5 590 тенге** и Жамбылской – **5227 тенге** областей.

Общий экономический эффект деятельности правовой службы составил **1 435 307 964 тенге**.

Профсоюзные органы всех уровней участвуют в пределах своих полномочий в подготовке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов через формирование предложений и поправок в проекты НПА. Реализуя эту функцию профсоюзные органы, формулируя мотивированное мнение по тому или иному нормативному правовому акту осуществляют, по существу, экспертизу и глубокий его анализ, чтобы защитить членов Профсоюза от негативных последствий введения нормативного акта в действие.

В отчетном году в составе рабочей группы Федерации профсоюзов РК и на площадке Министерства труда и социальной защиты населения РК профсоюзные юристы работали над проектами Социального кодекса РК, Законов РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам труда», «О профессиональных квалификациях».

С учетом наших предложений доработаны, а также приняты, такие подзаконные отраслевые нормативные правовые акты, как «Правила исчисления заработной платы педагогов государственных организаций», «Правила и условия проведения аттестации педагогов», «Правила назначения на должности, освобождения от должностей первых руководителей и педагогов государственных организаций образования», «Правила проведения ротации первых руководителей государственных организаций образования».

Через участие в работе над указанными документами удалось частично решить поставленные цели в части защиты интересов работников. В настоящее время готовится пакет предложений в рабочую группу при Министерстве просвещения РК по анализу принятых нормативных правовых актов.

Правовое обучение профактива, представителей работодателей и других категорий слушателей является неотъемлемой частью профилактической работы по предупреждению нарушений прав трудящихся.

Правовая служба органично вписалась в общую систему профсоюзного обучения. Правовая тематика присутствует в планах обучения всех школ профсоюзного обучения и постоянно действующих семинаров, развивается такое направление, как целевое обучение кадровых работников, членов согласительных комиссий и др.

Согласно плану работы правовой службы Профсоюза в рамках социального партнерства совместно со специалистами социальных партнеров – Министерства просвещения, Министерства науки и высшего образования, органов управления образования проводятся семинары с выездом в регионы, онлайн-семинары на платформе ZOOM. Проведена серия онлайн-семинаров, вебинаров и тренингов для членов профсоюза, членов согласительных комиссий и работодателей по разъяснению основ трудового законодательства, развитию навыков ведения переговоров и достижению консенсуса в трудовых конфликтах:

В первом квартале 2022 года охвачено обучением 3105 чел., в том числе:

- Акмолинская область - 1500 человек (январь);
- Мангистауская, Туркестанская, Атырауская и Западно-Казахстанская области – 620 чел. (февраль);
- Жамбылская, Северо-Казахстанская, Карагандинская, Туркестанская и Костанайская области – 985 чел. (март);

Во втором квартале текущего года охвачено обучением 3360 чел., в том числе:

- город Астана, Жамбылская, Западно-Казахстанская, Павлодарская области – 1955 чел. (апрель);
- Жамбылская, Мангистауская, Туркестанская области, город Алматы – 820 чел. (май);
- город Алматы, Туркестанская область – 585 чел. (июнь).

В третьем квартале 2022 года 1530 чел., в том числе:

- Карагандинская, Кызылординская, Ұлытау области – 650 чел. (август);

- Восточно-Казахстанская, Жамбылская, Кызылординская, Северо-Казахстанская, Павлодарская области – 880 чел. (сентябрь);

В четвертом квартале 2022 года 2150 чел., в том числе:

- Актюбинская, Атырауская, Жамбылская, Жетысу, Павлодарская области – 478 чел. (октябрь);

- Жамбылская, Костанайская, Кызылординская, Павлодарская области – 1380 чел. (ноябрь);

- города Астана, Алматы, Шымкент – 292 чел. (декабрь).

Профсоюзные органы всех уровней ведут активную работу по обучению представителей работодателей основам трудового законодательства, законодательства о профсоюзах.

Профсоюзными органами отрасли было проведено **720** совместных семинаров и тренингов для работников и работодателей по разъяснению основ трудового законодательства, развитию навыков ведения переговоров и достижению консенсуса в трудовых конфликтах. Обучением охвачено **10 145** человек.

На системной основе проводится обучение руководителей основам трудового и отраслевого законодательства в Жамбылской, Павлодарской, Западно-Казахстанской, Туркестанской областях, в городах Астана, Шымкент.

Профсоюзными юристами Центрального комитета и членских организаций разработано **128** методических рекомендаций по правовым вопросам. Большой интерес вызвали такие методические пособия и рекомендации, как «Система оплаты труда работников в сфере образования», «Гигиеническое обучение декретированной группы населения и порядок его проведения», «Об обязательном социальном медицинском страховании», Методические рекомендации по безопасности и охране труда для организаций образования», серия Информационных бюллетени: №1. «Должностные инструкции работников дошкольной организации образования»; №2. «Должностные инструкции работников организаций начального, основного среднего, общего среднего образования»; №3. «Должностные инструкции работников организаций дополнительного образования»; №4. «Должностные инструкции работников организаций технического и профессионального, послесреднего образования».

Центральным комитетом 26-27 апреля отчетного года проведен семинар-совещание на тему «Актуальные вопросы деятельности правовой службы Профсоюза по защите прав и законных интересов работников отрасли».

В семинаре-совещании приняли участие работники правовых служб и технические инспекторы членских организаций Профсоюза со всех регионов страны, а также социальные партнеры - представители Министерства просвещения РК, главные эксперты Управления по работе с педагогическими кадрами Комитета дошкольного и среднего образования, Департамента финансов и бюджетного планирования.

С представителями Министерства просвещения РК были обсуждены нормативные правовые акты в сфере образования, изменения и дополнения к

ним. В ходе обсуждения специалисты правовой службы Профсоюза получили ответы от представителей Министерства на интересующие их вопросы, касающиеся аттестации педагогов, ротации руководителей организаций образования, оплаты труда и др.

С интересом рассмотрены практические кейсы по расследованию несчастных случаев на производстве в разных сферах деятельности.

По итогам семинара издан сборник материалов по актуальным вопросам деятельности правовой службы Профсоюза. В сборнике представлены материалы и фотоиллюстрации участников Республиканского семинара по защите прав и законных интересов работников отрасли по актуальным вопросам деятельности правовой службы Профсоюза.

**Отдел правовой работы, безопасности и охраны труда
Центрального комитета Казахстанского отраслевого
профсоюза работников просвещения, науки и высшего
образования**