

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

13 ноября 2017 года

город Костанай

Судебная коллегия по гражданским делам Костанайского областного суда в составе председательствующего судьи Нурова С.М.,

судей Сейдахметовой Г.Т., Кайкенова С.С.

с участием прокурора Телемисова Т.А., представителя истца Кошугуловой М.Н., третьих лиц Ганиевой М.Ж., Елжановой Д., Сапановой Д.С. представителя ООО «Казахстанский отраслевой профессиональный союз работников образования и науки» Бектабанова А.Ж., действующего на основании доверенности от 31.07.2017 года,

представителей ответчика Муратбекова К.Т., Томилиной Н.В., Байгабулова Р.С. по доверенностям,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению коммунального государственного учреждения «Качарская средняя школа №2» акимата г.Рудного к государственному учреждению «Ревизионная комиссия по Костанайской области» об оспаривании акта ревизионной комиссии, поступившее по апелляционной жалобе ответчика на решение специализированного межрайонного экономического суда Костанайской области от 14 августа 2017 года,

УСТАНОВИЛА:

КГУ «Качарская средняя школа №2» акимата г.Рудного», обратившись с исковым заявлением к ответчику, просил суд признать незаконным и отменить предписание об устранении выявленных нарушений от 21 апреля 2017 года в части принятия мер по возмещению в доход местного бюджета 3 172 200 тенге.

Требования свои мотивировал тем, что 21 апреля 2017 года ГУ «Ревизионная комиссия по Костанайской области» в адрес КГУ «Качарская средняя школа №2» вынесено предписание об устранении выявленных нарушений и рассмотрении ответственности должностных лиц, их допустивших, которым предписано принять меры по возвращению в доход местного бюджета 3 172,2 тыс. тенге.

Основанием указано, что в ходе проведения проверки было установлено, что директором, его двумя заместителями и бывшим директором школы осуществлялись совмещение должностей в период рабочего времени по основной должности, а также им необоснованно произведена доплата за совмещение должностей

Решением специализированного межрайонного экономического суда Костанайской области от 14 августа 2017 года исковые требования удовлетворены полностью.

Судом постановлено: признать незаконным и отменить предписание ГУ «Ревизионная комиссия по Костанайской области от 21.04.2017 года «Об устранении выявленных нарушений и рассмотрении ответственности должностных лиц их допустивших» в части принятия мер по возмещению в

доход местного бюджета 3 172 200 (три миллиона сто семьдесят две тысячи двести) тенге.

Не согласившись с решением суда, ответчик – ГУ «Ревизионная комиссия по Костанайской области» подал апелляционную жалобу, в которой просит решение суда отменить и вынести новое решение об отказе в удовлетворении иска в полном объеме.

В апелляционной жалобе автор указал на неправильное определение и выяснение круга обстоятельств, имеющих значение для дела, несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении, обстоятельствам дела, считает, что директор и его заместители по учебно-воспитательной работе не могут осуществлять совместительство в период осуществления должностных обязанностей по основной работе. В соответствии с подпунктом 58) пункта 1 статьи 1 Трудового кодекса, совместительством является выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время. По данному спору вышеуказанными лицами проведение занятий происходило единовременно в период осуществления должностных обязанностей по основной работе (руководитель, заместитель руководителя).

В суде апелляционной инстанции представитель ответчика поддержала доводы апелляционной жалобы.

Представители истца, третьих лиц считает решение суда подлежащим оставлению без изменения.

Представитель третьего лица ОО «Казахстанский отраслевой профессиональный союз работников образования и науки» пояснил о том, что в соответствии со статьей 24 Конституции Республики Казахстан, каждый имеет на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, положения трудового законодательства не запрещает работникам выполнять дополнительную работу. Директор школы и его заместители как работники образования проходят аттестации один раз в пять лет как учитель-предметник и обязаны подтвердить свою квалификацию путем преподавания в школах.

Изучив доводы апелляционной жалобы и возражений на неё, заслушав заключение прокурора, полагавшего решение суда основанном на законе, коллегия считает необходимым приостановить производство по делу в порядке пункта 5 статьи 272 ГПК РК, по следующим основаниям.

В соответствии с п.5 статьи 272 ГПК РК, суд обязан приостановить производство по делу в случае, если он усмотрит, что закон или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению по данному делу, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, и обратится в Конституционный Совет Республики Казахстан с представлением о признании этого акта неконституционным, а также если станет известно, что Конституционным Советом по инициативе другого суда производится проверка конституционности нормативного правового акта, подлежащего применению по данному делу.

Материалами установлено, что оспариваемым предписанием ГУ «Ревизионная комиссия по Костанайской области» от 21 апреля 2017 года об устранении выявленных нарушений и рассмотрении ответственности



должностных лиц, их допустивших, было предписано истцу принять меры по возвращению в доход местного бюджета 3 172,2 тыс. тенге, как необоснованно выплаченные заработная плата и пособия на оздоровление к отпуску.

Так, с 17 февраля по 6 марта 2017 года ответчиком был проведен аудит в КГУ «Качарская средняя школа №2» обоснованности начисления заработной платы и других денежных выплат, достоверности перечисления денежных средств на лицевые счета физических лиц, а также расчетов с подотчетными лицами в соответствии с законодательством РК за период с 01.01.2014 года по 31.12.2016 года.

По итогам проведенного аудита установлено, что директор и их заместители осуществляли совмещение должностей в период рабочего времени по основной должности, при этом, в нарушение пункта 10 Приложения №19 постановления Правительства РК от 20 декабря 2007 года «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», и п.5 приложения №18 постановления Правительства РК от 31 декабря 2015 года №1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», доплата за совмещение должностей не распространяется на руководителей государственных учреждений, казенных предприятий их заместителей.

Как следует из аудиторского отчета, согласно приказам учреждения и заключенных индивидуальных трудовых договоров, директора и заместителя учреждения осуществляют совместительство в качестве учителей, в пределах 9 часов учебной нагрузки.

Таким образом, государственному учреждению «Качарская средняя школа №2» вменено нарушение требований пункта 10 Приложения №19 постановления Правительства РК от 20 декабря 2007 года «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», и п.5 приложения №18 постановления Правительства РК от 31 декабря 2015 года №1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий».

Так, постановление Правительства РК от 31 декабря 2015 года №1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» введено в действие с 1 января 2016 года, в соответствии с пунктом 4 статьи 15 Трудового кодекса РК утверждает систему оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий.

Настоящее постановление подписано Премьер-Министром Республики Казахстан К.Масимовым.

Данным постановлением утверждены 26 приложений, предметом спора по настоящему делу является приложение 18 «Доплаты и надбавки, единые



для гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», которым определено, что работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», работникам государственных учреждений и казенных предприятий, выполняющим дополнительную работу в пределах рабочего времени по основной должности (профессии), доплата за совмещение должностей (расширение зоны обслуживания) до 50% до самого работника, не распространяется на руководителей государственных учреждений, казенных предприятий их заместителей.

Указанным постановлением Правительства РК от 31 декабря 2015 года №1193 постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2007 года № 1400 "О системе оплаты труда гражданских служащих, организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий" утратило силу.

Между тем, согласно пункту 7 статьи 44 Закона РК «Об образовании», руководителям государственных организаций образования совмещение их должности с другими руководящими должностями (кроме научного и научно-методического руководства) внутри или вне организации образования запрещается.

Что можно расценивать как запрещение совмещение должностей, в содержание которых заложены организационно распорядительные функции.

А совмещение руководителем и его заместителем любой научной и педагогической деятельности, в каких бы формах не осуществлялась, не подпадает под вышеуказанный запрет.

Запрет на осуществление работы по преподаванию для руководителей образования является нарушением их прав, приведет к их дисквалификации как специалистов, могут создать препятствия с обучающимися, лишит возможности участия в конкурсах на замещение должностей руководителей школ, которые в соответствии с Правилами замещения вакантных должностей руководителей общеобразовательных организаций образования проводятся один раз в пять лет.

Одним из обязательных условий участия в конкурсе является наличие у кандидата первой или высшей квалификационной категории.

В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Конституционного закона «О конституционном Совете Республики Казахстан», Конституционный Совет в соответствии с пунктом 2 статьи 72 Конституции рассматривает обращения судов в случаях, предусмотренных статьей 78 Конституции.

В соответствии со статьей 24 Конституции Республики Казахстан, каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы.

В данном случае, судебная коллегия в соответствии со статьей 78 Конституции усматривает, что пункт 5 приложения №18 постановления Правительства РК от 31 декабря 2015 года №1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий»,



подлежащие применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина.

В соответствии с правилами ст. 415 и п.п. 5) пункта 1 статьи 272 ГПК РК производство по настоящему гражданскому делу подлежит приостановлению.

На основании изложенного, руководствуясь пп. 2 ст. 425 ГПК РК, судебная коллегия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Приостановить производство по настоящему гражданскому делу до вступления в силу решения Конституционного Совета Республики Казахстан.

Председательствующий:

Нуров С.М.

Судьи:

Сейдахметова Г.Т.

Кайкенов С.С.

Копия верна

Сейдахметова Г.Т.

