

# ОХРАНА ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

АСТАНА 2015

Национальный обзор по охране труда в Республике Казахстан подготовлен в рамках сотрудничества Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан и Субрегионального бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии Международной Организации Труда

### Руководитель проекта

**Нурымбетов Б.Б.** Вице-министр здравоохранения и социального развития Республики Казахстан

### Ответственные исполнители

**Бисакаев С.Г.** Генеральный директор  
РГКП «Республиканский НИИ по охране труда  
МЗСР РК», д.т.н., академик, проф.

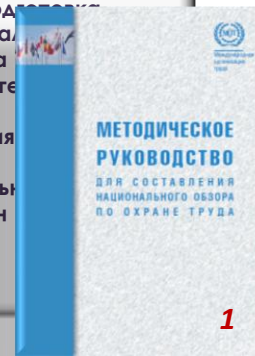
**Утепов Е.Б.** Профессор КазНТУ им. К. Сатпаева,  
д.т.н., академик

### СОДЕРЖАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

#### Введение в национальный обзор

1. Нормативно-правовая основа охраны труда
2. Механизмы формирования национальной политики в сфере безопасности и охраны труда
3. Государственные органы управления и контроля в сфере безопасности и охраны труда
4. Механизмы социального партнерства и координации деятельности
5. Научно-исследовательская деятельность в области охраны труда
6. Профессиональное образование, подготовка, переподготовка и повышение квалификации в области безопасности и охраны труда
7. Основные статистические показатели безопасности и охраны труда
8. Постоянная работа и мероприятия охраны труда: отдельные примеры
9. Общие выводы по данным национального обзора
10. Анализ сильных и слабых сторон системы управления охраной труда

#### Приложения



# 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОХРАНЫ ТРУДА

## Нормативно-правовые акты в области охраны труда

Конституция Республики Казахстан,  
основные законы и подзаконные акты  
по охране труда

Ратифицированные Конвенции МОТ и  
другие международные договоры,  
содержащие требования охраны труда

Иные нормативные правовые акты,  
имеющие отношение к вопросам  
обеспечения требований безопасности и  
охраны труда

## Нормативно-техническая документация в области охраны труда

Государственные и межгосударственные  
стандарты, нормы и правила

Иные нормативно-технические документы (нормы,  
правила, классификаторы), в том числе основанные на  
технических стандартах и сводах практических правил  
МОТ

## 2. МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

### ❑ ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

- разработка и принятие нормативных правовых актов Республики Казахстан в области безопасности и охраны труда;
- осуществление мониторинга в области безопасности и охраны труда;
- проведение научных исследований по проблемам безопасности и охраны труда;
- государственный надзор и контроль за соблюдением требований законодательства Республики Казахстан в области безопасности и охраны труда;
- международное сотрудничество в области безопасности и охраны труда и др.

### ❑ МЕХАНИЗМЫ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА И НОРМОТВОРЧЕСТВА

- Закон РК «О нормативных правовых актах» от 24 марта 1998 года № 213
- Правила принятия нормативных правовых актов в области безопасности и охраны труда соответствующими уполномоченными органами (утверждены постановлением Правительства РК от 21 августа 2007 года N 721)

### ❑ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ

- Дифференцирование страховых тарифов с использованием поправочных коэффициентов, определяемых с учетом среднегодового количества пострадавших работников в течение последних пяти лет, предшествовавших дате заключения договора обязательного страхования работника от несчастных случаев.
- Освобождение от уплаты компенсационных выплат работникам, занятым во вредных условиях труда, предусмотренных трудовым законодательством улучшении условий труда, подтвержденном результатами аттестации производственных объектов
- Освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость при осуществлении работ по аттестации производственных объектов по условиям труда

# 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

## Правительство Республики Казахстан



Разработка основных направлений и обеспечение реализации государственной политики в области, безопасности и охраны труда

## Отраслевые уполномоченные органы



Реализация государственной политики в области безопасности и охраны труда

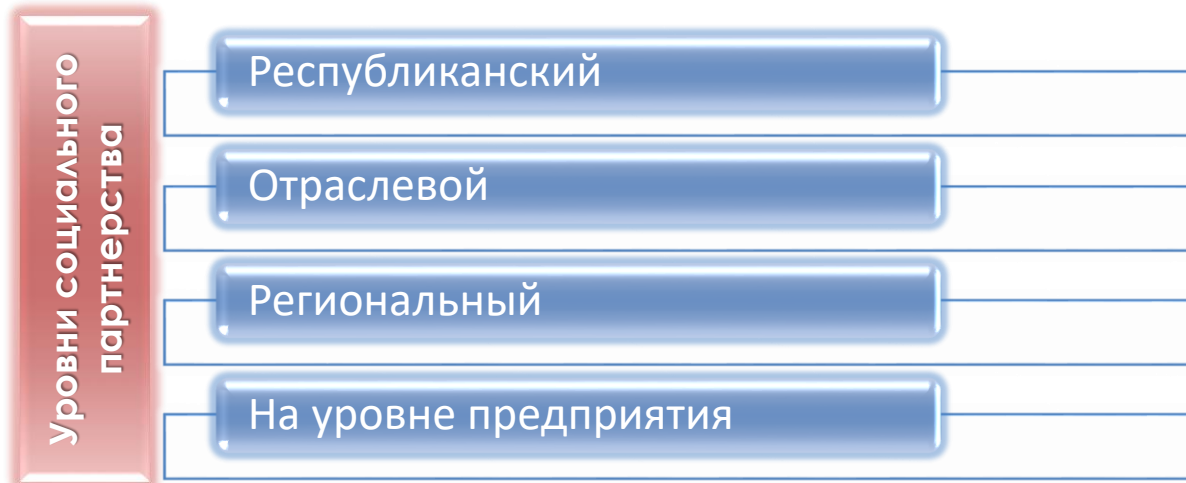
Координация и методическое руководство деятельностью территориальных и местных исполнительных органов

## Территориальные и местные исполнительные органы



Осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства Республики Казахстан, требований по безопасности и охране труда

## 4. МЕХАНИЗМЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА И КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



### Социальное партнерство в Республике Казахстан направлено на решение следующих задач:

- создание эффективного механизма регулирования социальных, трудовых и связанных с ними экономических отношений;
- содействие обеспечению социальной стабильности и общественного согласия на основе объективного учета интересов всех слоев общества;
- содействие в обеспечении гарантий прав работников в сфере труда, осуществление их социальной защиты;
- содействие процессу консультаций и переговоров между сторонами социального партнерства на всех уровнях;
- содействие разрешению коллективных трудовых споров;
- выработка предложений по реализации государственной политики в области социально-трудовых отношений.

### Социальное партнерство осуществляется в формах:

- коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и их заключению;
- взаимных консультаций (переговоров) по вопросам регулирования трудовых отношений, обеспечения гарантий прав работников в сфере труда и совершенствования трудового законодательства РК;
- участия представителей работников и работодателей в досудебном разрешении трудовых споров.

# 5. НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

## Основные профильные научно-исследовательские организации



РГКП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда МЗСР РК»



РГКП «Национальный центр гигиены труда и профессиональных заболеваний» МЗСР РК

Научно-исследовательские организации, работающие в области безопасности труда в промышленности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера

*РГКП "Казахский государственный научно-исследовательский институт по безопасности работ в горной промышленности";*

*РГКП "Республиканский научно-исследовательский центр по проблемам безопасности в химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей, микробиологической, химико-фармацевтической и пищевой промышленности";*

*РГКП "Научно-исследовательский центр по технической безопасности для предприятий цветной металлургии";*

*РГКП "Научно-исследовательский центр по технической безопасности для предприятий черной металлургии";*

*ГУ "Каспийский государственный научно-исследовательский и проектный институт нефтяной и газовой промышленности "Каспиймунайгаз";*

*РГКП "Научно-исследовательский центр по технической безопасности в нефтегазовой промышленности, геологии по нефти и газу" и др.*

Негосударственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, экономики, гигиены и медицины труда

*ТОО «Исследовательский центр «Юпитер»;*

*ТОО «Казахский научно-исследовательский институт труда»;*

*ТОО «НИИ экономики и информатизации транспорта, телекоммуникаций»;*

*ТОО «Казахстанский научно-исследовательский институт железнодорожного транспорта»;*

*ТОО «ОО Казахская академия питания»;*

*ТОО «Прогноз Казахстан»;*

*ЧУ «Центр исследований прикладной экономики» и др.*

## 6. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ПОДГОТОВКА, ПЕРЕПОДГОТОВКА И ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ В ОБЛАСТИ БИОТ

### Специальность ВАК «Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды»



В 2014-2015 гг. на степень бакалавра обучалось 2341 человек



В 2014-2015 гг. на степень магистра обучалось 144 человека



В рамках правового всеобуча за 2014 году обучено более 43 тыс. работников



ЧУ «Центр обучения, исследований и разрешения конфликтов ФПРК» за 2012-2015 гг. обучено более 5 тыс. работников

### Информационно-разъяснительная работа

- МЗСР РК (Пресс-центр, блог Министра, сайт Министерства)
- Комитет труда, социальной защиты и миграции МЗСР РК
- АО «Информационно-аналитический центр по проблемам занятости» МЗСР РК (журнал «Бизнес. Труд. Социум»)
- РГКП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда МЗСР РК»
- РГКП «Национального центра гигиены труда и профессиональных заболеваний» МЗСР РК
- ГУ «Курсы повышения квалификации кадров» МЗСР РК
- Федерация профсоюзов РК (газета «Қазақстан кәсіподағы»)
- ТОО «МЦФР - Казахстан» (журнал «Охрана труда. Казахстан» и комплекс дополнительных справочных изданий).
- ТОО "Клуб юристов Евразии" (краутсорсинговая информационная система «BestProfi»)

#### Национальные вузы:

- Казахский национальный университет им. Аль-Фараби;
- Казахский национальный технический университет им. К.И. Сатпаева;
- Казахский национальный аграрный университет;
- Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева.

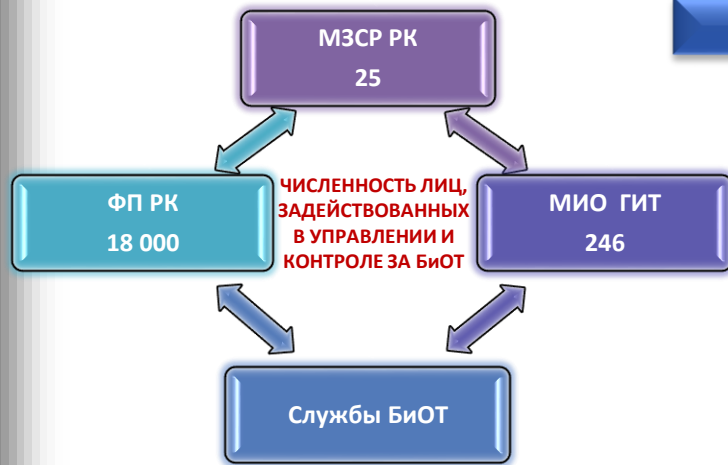
#### Государственные вузы:

- Казахская академия транспорта и коммуникаций им. М. Тынышпаева
- Атырауский институт нефти и газа
- Рудненский индустриальный институт
- Кызылординский государственный университет им. КоркытАта
- Каспийский государственный университет технологии и инжиниринга им. Ш. Есенова
- Семипалатинский государственный университет имени Шакарима
- Южно-Казахстанский государственный университет им. М. Ауэзова
- Восточно-Казахстанский государственный технический университет им. Д. Серикбаева
- Жезказганский университет им. О.А. Байконурова
- Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова
- Карагандинский государственный индустриальный университет
- Жетысуский государственный университет им. И. Жансугурова
- Карагандинский государственный технический университет
- Таразский государственный университет им. М. Х. Дулати
- Восточно-Казахстанский государственный университет им. С. Аманжолова
- Алматинский университет энергетики и связи

#### Частные вузы:

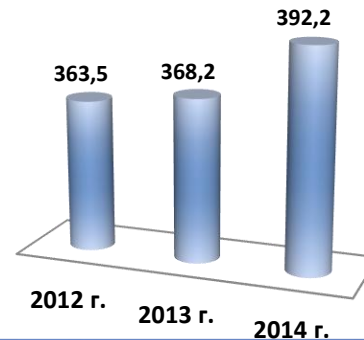
- Западно-Казахстанский инженерно-технический университет
- Кокшетауский университет им. А. Мырзахметова

# 7. ОСНОВНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

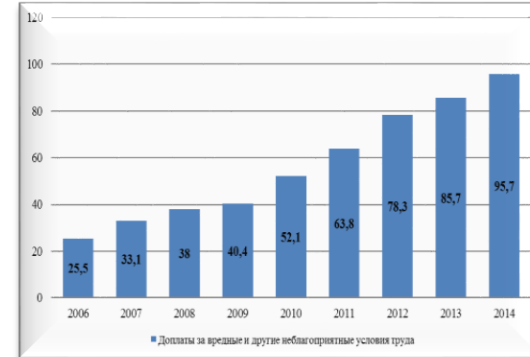


## СОСТОЯНИЕ УСЛОВИЙ ТРУДА

Численность работников в неблагоприятных условиях труда, тыс.

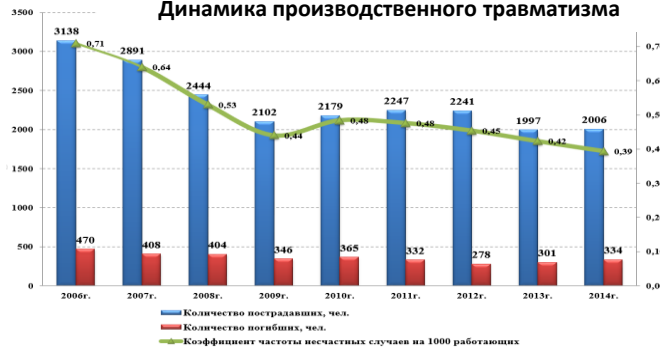


Доплаты за вредные и другие неблагоприятные условия труда

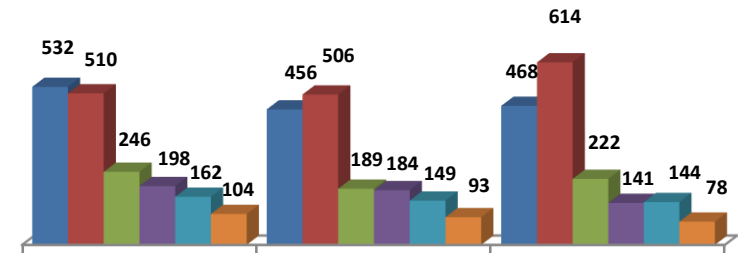


## СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ

### Динамика производственного травматизма



### Основные причины производственного травматизма



### Производственный травматизм по отраслям экономики по итогам 2014 года



- неудовлетворительная организация производства работ
- грубая неосторожность пострадавшего
- нарушение правил безопасности и охраны труда
- недостатки в обучении безопасным приемам труда
- нарушение правил автомобильного движения
- неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений и др.

## 8. ПОСТОЯННАЯ РАБОТА И МЕРОПРИЯТИЯ И В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА: ОТДЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ

### Регулярные мероприятия на национальном, региональном и отраслевом уровнях

Государственный мониторинг ситуации по обеспечению безопасных условий труда и производственного травматизма в разрезе регионов и отраслей республики

Регулярный пересмотр законодательных актов и нормативно-технической документации с учетом требований развития экономики

Правовой всеобуч работников основам трудового законодательства в рамках ликвидации правовой неграмотности

Ежегодные заседания трехсторонних комиссий по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений на республиканском, региональных и отраслевых уровнях

Проведение ежегодной международной конференции и выставки по охране труда и промышленной безопасности «KIOSH»

Повсеместный охват коллективно-договорными отношениями

Ежегодное проведение мероприятий, посвященных Всемирному дню охраны труда

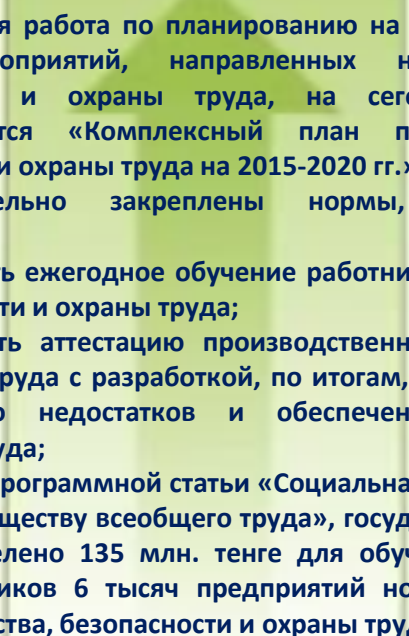
### Международное сотрудничество

**Договора о сотрудничестве и проекты с МОТ, другими международными агентствами или государствами (их союзами)**

- ✓ Национальная Программа Достойного Труда в Республике Казахстан, (программы сотрудничества МОТ-РК) 1995-2010гг.
- ✓ Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с работниками при нахождении их вне государства проживания, ратифицировано Указом Президента Республики Казахстан от 25 августа 1995 года № 2423;
- ✓ Соглашение о взаимном признании прав на возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей, ратифицировано Указом Президента Республики Казахстан от 25 мая 1995 г. № 2303;
- ✓ Соглашение о сотрудничестве в области охраны труда, ратифицировано Указом Президента Республики Казахстан от 4 сентября 1995 г. № 2451;
- ✓ Договор о Евразийском экономическом союзе, ратифицирован Законом Республики Казахстан от 14 октября 2014 года № 240-V ЗРК;
- ✓ Соглашение о порядке разработки и соблюдении согласованных норм и требований по охране труда к взаимопоставляемой продукции, утверждено Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 апреля 1998 года № 312;
- ✓ Договор о вступлении Казахстана во Всемирную торговую организацию от 27 июля 2015 года (г. Женева).

## 9. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ ПО ДАННЫМ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

### 10. АНАЛИЗ СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ СТОРОН НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

- 
- постоянная работа по планированию на государственном уровне мероприятий, направленных на обеспечение безопасности и охраны труда, на сегодняшний день разрабатывается «Комплексный план по обеспечению безопасности и охраны труда на 2015-2020 гг.»;
  - законодательно закреплены нормы, обязывающие работодателя:
    - проводить ежегодное обучение работников по вопросам безопасности и охраны труда;
    - проводить аттестацию производственных объектов по условиям труда с разработкой, по итогам, мероприятий по устранению недостатков и обеспечению безопасных условий труда;
  - в рамках Программной статьи «Социальная модернизация: 20 шагов к Обществу всеобщего труда», государством на 2013-2015 гг. выделено 135 млн. тенге для обучения около 130 тысяч работников 6 тысяч предприятий нормам трудового законодательства, безопасности и охраны труда

- 
- сложности в управлении и контроле из-за большой территории республики и удаленности населенных пунктов и промышленных объектов;
  - сырьевая направленность промышленности республики, как наиболее травмоопасной и имеющей вредные условия труда;
  - недостатки в подготовке кадров рабочих специальностей строительной отрасли, в связи с чем – высокий уровень производственного травматизма при высоких темпах развития строительной индустрии;
  - недостатки в контрольной деятельности государственной инспекции труда, неполный охват предприятий контрольными мероприятиями, несовершенная процедура системы оценки рисков проверочных мероприятий;
  - недостатки статистического учета условий труда и состояния охраны труда, среди которых имеет место несвоевременное и неполное представление данных о расследовании несчастных случаев;
  - низкий уровень выявляемости ранних признаков профзаболеваний и слабое проведение профилактической работы

## ОСНОВНЫЕ САЙТЫ, ВАЖНЫЕ ДЛЯ ОХРАНЫ ТРУДА И БЕЗОПАСНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА И ДРУГИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

<http://www.akorda.kz> - Официальный сайт Президента Республики Казахстан и Администрации Президента Республики Казахстан;  
<http://www.e.gov.kz> - Портал Электронного Правительства;  
<http://www.parlam.kz> - Парламент Республики Казахстан;  
<http://ru.government.kz> - Правительство Республики Казахстан;  
<http://www.mzsr.gov.kz> - Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан;  
<http://www.miniust.kz> - Министерство юстиции Республики Казахстан;  
<http://adilet.zan.kz> - Информационно-правовая система нормативно-правовых актов Республики Казахстан «Әділет»;  
<http://www.stat.kz> - Комитет Республики Казахстан по статистике;  
<http://www.fprk.kz> - Федерация профсоюзов Республики Казахстан;  
<http://www.palata.kz> - Национальная палата предпринимателей Казахстана «Атамекен»  
<http://www.rniiot.kz> - РГКП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан»;  
<http://www.ncgtpz.kz> - РГКП «Национальный центр гигиены труда и профессиональных заболеваний»  
<http://www.ilo.org/moscow/areas-of-work/occupational-safety-and-health/lang-ru/index.htm> - Международная организация труда;  
<http://www.safework.ru/library/> - Библиотека безопасного труда.

## ОСНОВНЫЕ ЖУРНАЛЫ ПО ОХРАНЕ ТРУДА И БЕЗОПАСНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА

Охрана труда в Казахстане;  
Труд в Казахстане: проблемы, факты, комментарии;  
Нормативные акты по безопасности и охране труда;  
Библиотека специалиста по охране труда;  
Промышленный Казахстан;  
Справочник кадровика Казахстан;  
Руководитель медицинской организации;  
Коммуникационная площадка -G-Global.

## ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

**Численность населения на 2014 г.** 17 264,6 тыс. чел.  
**из них**  
**городского населения** 9 508,4 тыс. чел.  
**сельского населения** 7 756,2 тыс. чел.



## Административно-территориальное устройство

**14 областей**  
**2 города республиканского значения**  
**175 административных районов**  
**87 городов**  
**35 поселков**  
**6 982 сельских населенных пунктов**

## Основные экономические показатели

**Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, в 2012 году снизилась до 2,8% против 12,1% в 2008-м.**  
**В 2013 году Казахстан среди стран СНГ по размеру зарплаты занимал второе место после России (900 долларов), а в настоящее время вышел на первое место.**



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !**