

Исх. 1/8- 89 от 09.07.2015 г.

**Председателю
ОО «Казахстанский отраслевой
профессиональный союз
работников образования и науки»
Амантаевой М.Т.**

**Информация
о состоянии работы по защите прав и законных интересов работников
отрасли в Павлодарской областной организации профсоюза.**

Павлодарскую область в нашей республике по праву называют пилотным регионом по проблемам модернизации образования. Успешность деятельности системы образования области напрямую зависит от морального климата в трудовых коллективах, от грамотности в области защиты прав и интересов её работников, от их социальной заинтересованности в перспективности, рентабельности и стабильности выбранной профессии. Поэтому социальное партнерство является одним из главных условий успешной реализации задач, поставленных Главой государства перед обществом.

ОО «Павлодарская областная организация Казахстанского отраслевого профессионального союза работников образования и науки» - крупнейший отраслевой союз в области и составляет третью часть от численности членов профсоюза региона. Почти половина первичных организаций области действуют в отрасли образования.

ОО «Павлодарская областная организация Казахстанского отраслевого профессионального союза работников образования и науки» руководствуется в своей деятельности следующими нормативно-правовыми документами: Конституция Республики Казахстан; Трудовой кодекс Республики Казахстан; Закон Республики Казахстан «О профессиональных союзах»; генеральное соглашение о социальном партнёрстве, заключённое между Правительством РК , объединениями работодателей и объединениями работников на 2015-2017 гг.; отраслевое соглашение, заключённое между Министерством образования и науки Республики Казахстан и ОО «Казахстанским

отраслевым профессиональным союзом работников образования и науки на 2015-2017 гг.; областное трёхстороннее соглашение о социальном партнёрстве, заключённое между акиматом области, территориальными организациями объединений работодателей и объединений работников на 2015- 2017 гг.; областное отраслевое региональное соглашение о социальном партнёрстве, заключённое между Управлением образования области и Областной организацией профсоюза на 2015- 2017 гг.;

Членством в профсоюзе охвачено 40947 человек, входящих в 634 первичные профсоюзные организации. Из них работающих – 35772, женщин – 30336, молодежи до 29 лет – 11478, студентов и учащихся – 5175. Это мощный интеллектуальный потенциал - учительство новой формации, ученые и студенты, что предполагает особые подходы в работе с разными целевыми группами среди членов объединения.

В составе Общественного объединения ««Павлодарская областная организация Казахстана отраслевого профессионального союза работников образования и науки»:

- 10 районных профорганизаций;
- 3 городских профорганизаций;
- 17 профкомов сотрудников Вузов и колледжей;
- 3 студенческих профкома.

Областное отраслевое соглашение между Управлением образования области и ОО «Павлодарская областная организация Казахстана отраслевого профессионального союза работников образования и науки» на 2015-2017г.г., 13 региональных городских и районных соглашений между отделами образования и филиалами общественного объединения, 634 коллективных договора стали стержнем реальной защиты прав и интересов работников образования. При активном участии Управления образования области и областного профсоюза отрегулированы вопросы:

- своевременной выплаты работникам учреждений образования заработной платы;
- отпускных, пособий на оздоровление;
- оплата командировочных расходов в период повышения квалификации на краткосрочных курсах в областном центре за счет средств местных бюджетов;
- прохождение медицинского осмотра, как педагогических работников, так и технического персонала;
- обеспечения специальной одеждой технических работников.

Педагогам, проживающим в сельской местности выплачиваются

повышенная заработная плата на 25% по сравнению со ставками педагогических работников городской местности.

Из областного профсоюзного бюджета выделяется финансирование для бесплатного отдыха в санаториях и в домах отдыха педагогам, ученики которых показывают высокие результаты на областных, республиканских, международных олимпиадах и по результатам проведения единого национального тестирования.

В регионе действует отраслевая комиссия по социальному партнёрству и регулированию социальных и трудовых отношений в сфере образования на уровне области и филиалов ОО, в ППО функционирует двусторонняя комиссия, направленная на эффективное взаимодействие работодателя и работников. Отраслевые и региональные соглашения прошли регистрацию уполномоченными государственными органами по труду. В практике работы отраслевого профсоюза с администрацией, представителями местных органов, власти на основе статей Трудового кодекса Республики Казахстан при заключении коллективных договоров в вопросах социальной защиты школы и учителей налаживается партнерство с сельскими акимами, фермерами, предпринимателями, которые приобретают правовую основу путем заключения трех-четырёх-пятисторонних коллективных договоров в г.Аксу, Качирском, Иртышском, Павлодарском районах. Ход их реализации постоянно находится на контроле Совета ОО, его филиалов и первичных профсоюзных организации, а также наших социальных партнеров в лице Управления образования области, органов образования на местах и работодателей. К примеру, в Орловской СОШ Щербактинского района для конкретного решения социальных вопросов членов коллектива подписан шестисторонний коллективный договор на 2012-2017г.г. в следующем составе:

- председатель ТОО «Победа» Поляков А.В.;
- Аким сельского округа Галлямова И.В.;
- председатель школьного родительского комитета Ферко Л.А.;
- спикер парламента учащихся Сельченко О.Н.;
- директор школы Муратов Р.Р.;
- председатель профкома Купавченко А.Я.

В коллективных договорах отдельных первичных профсоюзных организаций предусмотрены дополнительные социальные гарантии. Так, обязательными условиями раздела «Социальные гарантии» в коллективных договорах организаций образования является обеспечение работодателями соблюдения норм трудового законодательства по регулированию труда

женщин, создания для отдельных категорий женщин особого режима работы и отдыха, неполного рабочего времени, ограничение расторжения трудового договора по инициативе работодателя.

В организациях образования области имеются примеры внесения в коллективные договоры дополнительных льгот, облегчающих или улучшающих условия труда для отдельных категорий работающих женщин.

Так, в г. Павлодаре при приеме на работу в дошкольные учреждения, для детей этих работников предусмотрено выделение вне очереди мест в детских садах на период их работы в этих учреждениях.

Во всех регионах в организациях образования в правилах трудового распорядка для женщин, имеющих детей до 3-х лет и детей-инвалидов, предусмотрены перерывы для кормления, гибкий график рабочего дня, освобождение от классного руководства. В отдельных организациях эти условия сохраняются и предоставляются работникам до окончания детьми первого класса.

В Лебяжинском районе женщинам, имеющим двух и более детей, посещающих дошкольные учреждения, до 50 и более процентов снижена сумма оплаты услуг детского сада. Работникам, находящимся в отпусках по уходу за ребенком до 3-х лет, на основании их заявлений, может быть предоставлен дополнительный отпуск с сохранением места работы еще на 1-1,5 года, если по медицинским рекомендациям за ребенком, родившимся с осложнениями или ребенком-инвалидом, требуется постоянный уход со стороны матери. После внесения предложений в Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 года были внесены дополнения в коллективные договора в раздел по работе с молодежью:

- п.1 ст.29 «Трудовой договор может быть заключен на определенный срок не менее двух лет с молодым специалистом, впервые поступившим на работу»;

- ст.36 «При приеме на работу испытательный срок не устанавливается для лиц, не достигших возраста восемнадцати лет, а также лиц, освоивших образовательные учебные программы в организациях технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования, впервые поступающих на работу по полученной специальности, но не позднее одного года со дня окончания».

В целях реализации Протокольного решения РТК от 01.02.2013г., решения исполкома Федерации Профсоюзов РК от 26.02.2013г. №3, п.5 и оперативного рассмотрения, разрешении возникших трудовых конфликтов исполком принял постановление от 13.03.2013г., протокол №12, п.7 «О мерах

по оперативному реагированию и рассмотрению трудовых конфликтов». Согласно Трудового Кодекса РК в учреждениях образования имеются согласительные комиссии по трудовым спорам. При возникновении трудовых споров педагогические работники имеют возможность обратиться в комиссию для решения вопроса. Поступившие обращения имеют различный характер: заключение и расторжение трудовых договоров, нарушение прав беременных женщин и сохранение их места работы после выхода с декретного отпуска, начисление отпускных. От членов профсоюза в общественное объединение и филиалы ОО: в 2013 году поступило 109 устных и 14 письменных заявлений; в 2014 году – 97 устных и 9 письменных обращений, 1 квартал 2015 года – 37 устных и 1 письменное заявление.

В апреле текущего года в адрес общественного объединения поступило письменное заявление от педагогов Щербактинского района. В связи с актуальностью поднятых вопросов – выплата коммунальных услуг и выплата командировочных педагогам, проходящим один раз в 5 лет трехнедельные курсы повышения квалификации в ИПК ПК «Өрлеу» в г.Павлодаре - письмо рассмотрено с выездом в район. По итогам деятельности ОО совместно в Акиматом района, отделом экономики и бюджетного планирования, отдела образования и филиалом ОО вопросы были положительно решены.

Все обращения рассматриваются в сроки, установленные трудовым законодательством. Работа в этом направлении ведется совместно со специалистами Управления образования области, городских и районных отделов образования, при необходимости с выездом на места.

Первичные профсоюзные организации области – основной вектор деятельности общественного объединения. Спектр деятельности ППО охватывает различные направления. В первичных профсоюзных организациях избраны комиссии по контролю правильности начисления и недопущения образования задолженности по обязательным пенсионным отчислениям в ГЦВП, социальных отчислений в государственный фонд социального страхования, членских профсоюзных взносов.

Для внедрения инновационных технологий, модернизации профсоюзной работы огромное внимание уделяется обучению профсоюзного актива и членов профсоюза.

В целях повышения качества обучения профсоюзного актива, дальнейшего совершенствования профсоюзной деятельности на заседании исполкома ОО от 4 апреля 2013г., протокол №12, п.6 принято постановление **«Об учреждении областной педагогической Школы профсоюзного лидерства»**. Разработаны и утверждены Положение ШПЛ, основной целью

которого является создание диалоговых площадок для изучения и внедрения новых технологий профсоюзной работы, укрепления и развития профессиональной солидарности и социального партнерства. Исполком ОО от 28 июня 2013г. протокол №12 принял постановление **«О создании базовых первичных профсоюзных организаций»**. Базовыми ППО были определены 31 первичка: 24 ППО средних общеобразовательных школ, 1 ППО дошкольного образования, 2 ППО внешкольного образования, 1 ППО студентов, 3 ППО профессионально-технического образования. В целях совершенствования обучения профсоюзного актива области, использования инновационных форм и методов обучения профсоюзных лидеров, внедрения передового опыта Профсоюзного движения, создания базы учебно-методической литературы исполком ОО от 22 ноября 2013 года протокол №13 принимает постановление **о создании Учебно-методических кабинетов (УМК)** на областном и городском, районном уровнях.

Наше общественное объединение уделяет пристальное внимание обучению членов профсоюза основам правовых знаний и трудового законодательства, разъяснению уставных целей и задач ОО, усилению мотивации профсоюзного членства и информированности. Исполкомом ОО от 22 ноября 2013 года протокол №13 принимает постановление и положение **об организации Профсоюзных кружков**. На базе ППО в 2014 году организованы и действуют профсоюзные кружки, направленные на повышение уровня грамотности педагогов в области трудового законодательства. На занятиях кружка рассматриваются актуальные вопросы применения нового закона Республики Казахстан «О профессиональных союзах», роль комиссий по регулированию трудовых отношений, по развитию социального партнёрства в вопросах защиты трудовых и социальных прав работников, вопросы техники безопасности и охраны труда, порядок начисления и перечисления пенсионных, социальных и профсоюзных взносов.

На занятиях областной педагогической Школы профсоюзного лидерства применяется опыт, заимствованный в других регионах Республики. При содействии и организации ЦК профсоюза в целях повышения эффективности деятельности ОО профсоюз области изучил опыт работы по созданию учебно – методических кабинетов в Южно-Казахстанской области, содержание деятельности по социальному партнёрству в Костанайской и Жамбылской областях. Делегация профсоюзного актива Павлодарской области с рабочим визитом посетила в ноябре 2013 года ОО «Южно-Казахстанский областной совет профсоюза,

высших и средних специальных учебных заведений». В течение трех дней делегация знакомилась с работой областного совета, а также Туркестанской городской профсоюзной организации работников образования и науки, Сарыагашского районного Совета профсоюза работников образования и науки. Наши коллеги охотно делились опытом своей работы по организации учебно-методических кабинетов, профсоюзных кабинетов в первичных профсоюзных организациях. В деловой рабочей обстановке профсоюзные лидеры обсудили проблемы Профсоюза отрасли и поделились своими наработками по обучению профсоюзных лидеров регионов.

20 июня 2015 года в рамках приграничного сотрудничества Казахстана и России в г. Павлодаре состоялась встреча профсоюзов образования и науки Павлодарской и Новосибирской областей. Цель межрегиональной встречи профсоюзных работников - укрепление сотрудничества между общественными объединениями работников образования и науки приграничных областей. Лидеры областных профсоюзов работников образования Новосибирской области Сутягина С.Г. и Павлодарской области Науразбаева Г.А. поделились опытом работы общественных объединений. Были обозначены вопросы, в которых прослеживаются единые подходы, так как профсоюзы действуют в рамках Международных конвенций. Результатом встречи делегаций профсоюзных работников образования и науки Павлодарской и Новосибирской областей стало заключение меморандума о взаимодействии и сотрудничестве, в рамках которой предусматривается осуществление двусторонних связей по развитию профсоюзного движения, предоставление консультационных услуг по интересующим стороны вопросам, проведение совместных семинаров, конференций, спортивных и творческих встреч, реализация совместных проектов, содействие друг другу в организации отдыха и оздоровления членов профсоюза и их детей в здравницах и зонах отдыха приграничных областей.

Филиалы ОО при взаимодействии с местными представительными и исполнительными органами решают вопросы социальных гарантий для педагогических работников, проживающих в сельской местности: выплачивается единовременно денежная компенсация на покрытие расходов за коммунальные услуги и на приобретение топлива для отопления жилых помещений за счет бюджетных средств в размерах от 3,5 тыс. до 14 тыс. тенге, устанавливаемых по решению местных представительных органов. Однако сельские педагоги Лебяжинского района до сих пор лишены этих льгот. В этой связи мы поддерживаем требования Отраслевого Профсоюза о

финансировании расходов по компенсации за коммунальные услуги из республиканского бюджета с учётом климатических особенностей региона. Предусмотрено прохождение бесплатного медицинского осмотра, в том числе и технических работников, на которых данная гарантия в Законе «Об образовании» не предусмотрена; выплачиваются повышенная заработная плата на 25% по сравнению со ставками педагогических работников городской местности; предоставление государством мер социальной поддержки молодым специалистам. В 2013- 2014 годах молодым специалистам сферы образования выдано 310 кредитов, в 2014 году 420 молодых педагогов получили подъемные.

После неоднократных письменных обращений общественного объединения к депутату Мажилиса Парламента РК Бегентаеву М.М., в Министерство труда и социальной защиты населения РК, а также в Министерство образования и науки РК педагогическим работникам при уходе в очередной трудовой отпуск пособие на оздоровление выплачивается в размере должностного оклада, который устанавливается и выплачивается каждому работнику индивидуально в зависимости от количества его труда, занимаемой должности, выполняемой работы.

Наряду с защитой трудовых прав работников в центре внимания профсоюзов – обеспечение безопасных условий труда. В целях реализации прав профсоюзов по обеспечению охраны труда и техники безопасности в первичных профсоюзных организациях подобраны и избраны из числа инициативных членов профсоюза 634 общественных инспекторов. Председатели филиалов ОО, общественные инспектора находятся в тесном контакте с государственными инспекторами по труду при составлении трудовых и коллективных договоров, при возникновении трудовых споров, при расследовании и учёте несчастных случаев.

В коллективных договорах четко определены конкретные мероприятия по обеспечению безопасных условий жизнедеятельности, указывается сумма, выделенная бюджетом на эти цели, прилагаются решения собрания об избрании общественных инспекторов, перечень профессий и должностей по обеспечению их спецодеждой, обувью и другими средствами защиты.

Профсоюзные организации ежегодно принимают активное участие в республиканских смотр - конкурсах по безопасности и охране труда.

В 2014 году победителями в номинации «Лучшая организация-предприятие» стали, ГККП «Ясли-сад №29» г.Павлодара, КГКП «Павлодарский колледж технического сервиса», ГУ «Средняя общеобразовательная школа №21 г.Павлодара». Лучшим общественным

инспектором по охране труда и технике безопасности был признан Жунусов Арман – представитель Шалдайского интерната санаторного типа Щербактинского района.

Члены профсоюза педагогических коллективов ежегодно участвуют в мероприятиях проводимых ОО «Казахстанский отраслевой профессиональный союз работников образования и науки»:

- в проведении Всемирного дня социальной справедливости;
- во Всемирном дне по охране труда под лозунгом «Профилактика профессиональных заболеваний»;
- в национально-информационной кампании «12 дней против эксплуатации детского труда».

Общественным объединением проводится большая работа по оказанию юридической и консультативной помощи членам профсоюза. Деятельность общественного объединения можно отследить на сайте Управления образования Павлодарской области, на страницах областной газеты «Ұстаздар газеті» открыта постоянная рубрика «Менің кәсіподағым», где размещаются вопросы-ответы по соблюдению трудового законодательства и новости профсоюзной жизни. Содержание деятельности общественного объединения соответствует поставленным задачам и направлено на поиск новых подходов по развитию социального партнёрства.

Вместе с тем в работе общественного объединения имеются вопросы, которые требуют решения.

Так, работодателями допускаются нарушения требований закона.

При заключении трудовых договоров не всегда вносятся:

- сроки заключения трудовых договоров;
- не указывается размер заработной платы, сроки выплаты и т.д.

Грубейшие недостатки при оформлении трудовых договоров имеют место по той причине, что заполнением договоров занимаются в основном делопроизводители, а руководители с формализмом относятся к заключению договоров, заверяя безграмотно оформленные документы своей подписью, не вникая в их содержание. По этой причине возникают обращения работников при расторжении трудового договора, нарушение прав беременных женщин и сохранение их места работы после выхода с декретного отпуска, начисление отпускных, по начислению заработной платы.

Общественный инспектор по охране труда – это наиболее объективное и самое массовое звено общественного контроля за безопасностью и охраной труда в организациях. От его компетентности в области безопасности и охраны труда, активной деятельности зависит сохранение жизни, здоровья и трудоспособности работников.

Однако полномочия общественных инспекторов по охране труда ограничены, их функциональные обязанности чётко не определены. Их деятельность носит формальный, рекомендательный характер: по итогам

проверок они не имеют права составлять акты-предписания, обязательные для выполнения, налагать административные взыскания. Общественные инспектора не владеют данными по финансированию мероприятий по безопасности и охране труда. В протоколах заседаний профсоюзных организаций отсутствуют отчёты о выполнении норм, заложенных в коллективных, трудовых договорах, безопасности и охраны труда. Не прослеживается участие общественных инспекторов в рассмотрении трудовых споров.

Поэтому необходимо провести определённый объём работы:

- заслушивать отчеты общественных инспекторов на заседаниях профкомов и советах по выполнению поручений, повышать их ответственность за активное участие в общественном контроле, обобщать опыт лучших;

- обеспечивать обязательную отчетность перед педагогическим коллективом руководителей учреждений образования, председателей профкомов по созданию ими безопасных условий труда и охране здоровья.

**Председатель ОО
«Павлодарская областная организация
Казахстанского отраслевого
профессионального союза
работников образования и науки»**

Науразбаева Г.А.